

# 关于东湖高新区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算安排情况的报告

## 一、2025 年预算执行情况

### （一）一般公共预算执行情况

2025 年一般公共预算收入总计 348.94 亿元。其中：（1）地方一般公共预算收入 227.21 亿元，增长 4.5%；（2）税收返还和转移支付收入 81.26 亿元；（3）调入资金 1.63 亿元；（4）动用预算稳定调节基金 15 亿元；（5）上年结转收入 11.77 亿元；（6）一般债券转贷收入 12.07 亿元。

2025 年一般公共预算支出总计 348.94 亿元。其中：（1）一般公共预算支出 196.92 亿元，下降 8.6%；（2）一般性转移支付支出 8.81 亿元；（3）上解上级支出 104.94 亿元；（4）安排预算稳定调节基金 7.17 亿元；（5）结转下年支出 21.32 亿元；（6）一般债券还本支出 9.78 亿元。

### （二）政府性基金预算执行情况

2025 年政府性基金预算收入总计 331.56 亿元。其中：（1）政府性基金预算收入 169.59 亿元，下降 12.8%；（2）转移支付收入 5.89 亿元；（3）上年结转收入 4.52 亿元；（4）专项债券转贷收入 151.56 亿元。

2025 年政府性基金预算支出总计 331.56 亿元。其中：（1）

政府性基金预算支出 263.58 亿元，增长 3%；（2）上解上级支出 1.14 亿元；（3）调出资金 0.27 亿元；（4）结转下年支出 9.52 亿元；（5）专项债券还本支出 57.05 亿元。

### （三）国有资本经营预算执行情况

2025 年国有资本经营预算收入总计 4.28 亿元。其中：（1）国有资本经营预算收入 4.25 亿元；（2）转移支付收入 0.02 亿元；（3）上年结转收入 0.01 亿元。

2025 年国有资本经营预算支出总计 4.28 亿元。其中：（1）国有资本经营预算支出 2.95 亿元；（2）调出资金 1.32 亿元；（3）结转下年支出 0.01 亿元。

### （四）社会保险基金预算执行情况

高新区社会保险基金预算在武汉市社会保险基金预算中合并反映，无单独的社会保险基金预算。

需要说明的是，以上预算执行情况为预计数，待决算编报完成后，数据会有所调整变化。

### （五）政府债务情况

高新区政府债务纳入武汉市本级予以核算，由市财政局在市本级债务限额内统筹安排高新区政府债券额度。2025 年，高新区紧紧围绕交通基础设施、市政和产业园区基础设施、社会事业等领域和置换存量隐性债务政策，积极做好项目储备和申报发行，共计发行政府债券 164.13 亿元，其中：新增债券 105.17 亿元；再融资债券 58.96 亿元。按照地方政府债券申报发行规定，105.17

亿元新增债券主要用于：光谷科学岛科创中心、科创金融总部、等产业园区基础设施，轨道交通 19 号线、高新二路、高新四路等交通基础设施，光谷人民医院、武汉新城中心医院、豹澥片区城镇污水处理等民生服务社会事业，豹澥、九峰、佛祖岭、龙泉、滨湖等棚户区改造。

2025 年，按时偿还政府债务本金 66.83 亿元，支付利息及发行费 19.39 亿元。

## 二、2025 年主要工作情况

2025 年，高新区财政部门认真落实更加积极的财政政策，顶住风险挑战，加强财政资源和预算统筹，强化重点领域保障，深化财政管理改革，推动财政重点领域和关键环节改革落到实处、早见成效，财政运行总体平稳。

### （一）高质量发展保障有力，发展能级不断提升

全力促消费、扩投资。落实“两重”“两新”政策，不断激发有潜能的消费，扩大有效益的投资。保障房交会和光谷楼市十二条政策补助资金，促进房地产市场平稳发展。支持发放汽车、餐饮、3C 数码消费券，开展光谷汽车嗨购等促消费活动。用好用足扩大专项债投向领域和用作资本金范围政策，狠抓项目谋划，有效保障东湖科学城重点项目资金需求。

增强科技创新能力。统筹资金 13.2 亿元支持东湖科学城建设，保障汉江国家实验室、湖北实验室、大科学装置加快建设运营，支持实验室聚焦化合物半导体、先进封装等重点领域开展技

术攻关。

保障重点产业项目落地。筹集资金 33 亿元，支持百余个重点产业项目。光电子信息和生命健康两大支柱产业持续壮大，已建成全球最大光纤光缆制造基地、光模块研发生产基地。中国信科等光谷企业共摘得 6 项国家科技奖励、60 项省科技奖励，创新能力稳居全国高新区前四。

激发创新主体活力。投入近 20 亿元资金，精准支持科技型中小企业加大研发投入，积极布局人工智能、低空经济、人形机器人等战略性新兴产业和未来产业。高新区现有上市公司 70 家、规上工业企业 738 家、国家级专精特新“小巨人”企业 196 家、高新技术企业 5800 多家，数量均位于全省前列。

## （二）强化公共服务供给，民生福祉持续增进

支持实现教育发展“光速度”。投入资金 37 亿元，提高教育资源供给质量。支持逐步推行免费学前教育，高标准落实生均公用经费补助政策，全面落实家庭经济困难学生等资助政策。新开办 9 所优质学校，新增学位 1.4 万个，新招聘教师 800 余人，助力教育优质均衡发展。

加快推进医疗卫生“补短板”。投入资金 14.4 亿元，提升卫生健康服务水平。打造“15 分钟”医疗服务圈，推进光谷人民医院、武汉新城中心医院等公卫项目“早投入、早见效、早惠民”，推动优质医疗资源均衡布局。支持举办三期“院企面对面·医产会客厅”高端医疗装备专场对接大会，启动建设光谷人口医疗

健康信息平台。

筑牢社会保障体系。投入资金 6 亿元，提升就业和社会保障水平。为低保、特困、孤儿、残疾人等特殊困难群体，发放生活救助、临时救助等 27 类补贴 5200 万元。建成投用 1 家街道养老综合体、3 家社区养老服务设施、4 家幸福食堂，新增养老床位 100 个、完成 60 户适老化改造。支持开展招聘 48 场、提供岗位 1.8 万个，发放企业社保补贴、灵活就业人员社保补贴、一次性吸纳就业补贴等政策性补贴资金 4190 万元。

推动文体事业发展。投入资金 1.4 亿元，提升文化软实力和影响力。13 家光谷书房构建光谷公共文化服务矩阵，打造武汉网球公开赛、世界斯诺克武汉公开赛、光谷马拉松等“黄金 IP”，光谷队获首届武汉城市足球超级联赛城区组冠军，光谷重大文体赛事吸引力不断提升。

### （三）产城融合提速升级，功能品质愈发完善

筑牢产业硬件配套支撑。投入资金 63 亿元，保障重大产业项目周边市政道路、变电站等配套设施建设，推动市政配套与产业园区“同步规划、同步建设、同步投用”，加快构建“十四横十四纵”骨架路网，补齐产业片区交通与能源短板，为产业集群集聚发展夯实硬件根基。

保障民生配套供给稳定。投入 69.3 亿元支持轨道交通 19 号线、110kv 变电站等轨道交通和电力配网升级，推进光谷二十小、光谷人民医院等加快建设，支持雨水箱涵、渍水点改造等水环境

治理、老旧燃气管道改造项目实施，保障区域交通与能源供给稳定，推动公共服务从基础保障向品质供给跃升，全力打造“产城境业”融合发展格局。

#### （四）深化财政管理改革，治理效能有效提高

“三资”清理盘活走深走实。开展行政事业性国有资产“全领域、全覆盖、全口径”清查。通过公务仓优化配置、部门间调剂调配等方式，盘活管委会机关、卫生健康局等单位闲置及低效利用资产。出台东湖高新区公共数据资源管理办法及资产化改革工作方案，完成 1000 余项数据资源登记。盘活国有企业资产，推进“三资三化”改革，加速推动资产证券化，提升资产运营效率和质量。

零基预算改革实质突破。印发《零基预算改革试点方案》，组织开展业务培训，强化零基预算的政策宣讲与解读。梳理现行政策及标准，作为项目入库、预算编制的重要依据。优先足额保障“三保”和债务还本付息支出，落实党政机关习惯过紧日子要求，强化节庆展会论坛活动经费管理，规范委托业务费管理，压减非急需非必要支出。

预算绩效管理不断深入。深化事前绩效评估，优化评估流程，建立“部门自评-科室初评-组织评估-反馈完善”的闭环管理体系。强化绩效评价结果应用，对评价等级为“中”的项目压减下年度预算。

财政监督扩面提效。聚焦预算管理、国资管理、政府采购、

会计行为等关键领域开展专项监督检查，开展违规吃喝问题专项检查，随机抽取 4 户企事业单位开展会计监督检查，推动省委巡视提出问题整改。联合审计、纪检等部门建立政策衔接、线索移送、信息共享机制，形成跨部门监督合力。

国企改革纵深推进。加大产业直投力度，推动产业投资业务向市场化、专业化转型。组建光谷创投公司，采取市场化的决策机制、激励机制和运营模式开展运营，推动形成“1+3+N”光谷系资本创投品牌体系。

### 三、2026 年预算安排情况

#### （一）指导思想和总体原则

根据省、市关于预算编制的要求，高新区 2026 年预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照中央、省委、市委经济工作会议部署，深入贯彻习近平总书记考察光谷重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展；继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；加强财政资源和预算统筹，坚持党政机关习惯过紧日子，优化财政支出结构，提高资金使用效益，强化重大战略任务和基本民生财力保障；推进财政科学管理，深化零基预算改革，强化预算绩效管理，加强财会监督和纪律约束，持续推动预算管理系统化、精细化、标准化和法治化。

贯彻上述指导思想，本着积极稳妥和收支平衡的原则，收入预算实事求是、科学预测，与经济社会发展水平、高新区规划相适应，与更加积极的财政政策相衔接，增强预算完整性和统筹能力；支出预算优化结构、有保有压，落实习惯过紧日子要求，分清主次，明确缓急，“三保”预算安排不留缺口，集中财力优先保障重大决策部署、重要改革和重点项目实施；政府债务守牢底线，持续发挥带动有效投资的作用，切实防范化解地方政府债务风险；严肃财经纪律，加强预算绩效管理和财会监督，推进财政可承受能力评估，结合事前绩效评估结果、绩效评价结果、审计反映问题等安排预算。

## （二）一般公共预算安排情况

2026 地方一般公共预算收入预期实现 238.58 亿元、增长 5%。加上预计的税收返还和转移支付收入 62.46 亿元、调入资金 0.84 亿元、上年结转收入 21.32 亿元、动用预算稳定调节基金 5 亿元，收入总计 328.2 亿元。

2026 年一般公共预算支出安排 186.32 亿元，加上预计的一般性转移支付支出 8.81 亿元、上解上级支出 108.87 亿元、一般债券还本支出 24.2 亿元，支出总计 328.2 亿元。

以上收支安排是平衡的。

## （三）政府性基金预算安排情况

2026 年政府性基金预算收入预期实现 156.66 亿元，下降 7.6%，加上上年结转收入 9.52 亿元、专项债券转贷收入 56.9 亿



元，收入总计 223.08 亿元。

2026 年政府性基金预算支出安排 162.95 亿元，加上专项债券还本支出 60.13 亿元，支出总计 223.08 亿元。

以上收支安排是平衡的。

#### （四）国有资本经营预算安排情况

2026 年国有资本经营预算收入预期实现 2.8 亿元，加上预计的转移支付收入 0.01 亿元、上年结转收入 0.01 亿元，收入总计 2.82 亿元。

2026 年国有资本经营预算支出安排 1.98 亿元，加上调入一般公共预算 0.84 亿元，支出总计 2.82 亿元。

以上收支安排是平衡的。

#### （五）社会保险基金预算安排情况

高新区社会保险基金预算在武汉市社会保险基金预算中合并反映，无单独的社会保险基金预算。

### 四、2026 年工作措施

2026 年，我们将认真贯彻落实中央经济工作会议和全国财政工作会议精神，按照省、市、区决策部署，以推动高质量发展为主题，继续组织实施好更加积极的财政政策，做优增量、盘活存量，深化大财政体系建设，强化财政收支管理，持续提升财政治理效能，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

#### （一）在加强收入组织上全力以赴，夯实财政保障能力

一是聚焦主导产业和重点企业，培育壮大税源。围绕光电子

信息、生命健康等产业，实施项目全生命周期税源管理，加快形成支柱税源；推动新引进企业早投产、早达效、早贡献，培育新的税收增长点。二是加大国有“三资”盘活力度。统筹资源资产，积极谋划非税项目，推动非税收入来源多元化、更可持续。三是稳定土地出让收入。支持保障征拆资金，加大土地推介力度，推进供地工作。四是积极向上争取政策性资金。紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券等最新政策动向，谋划储备一批高质量项目，提高申报成功率。

## （二）在优化支出结构上精准聚焦，强化重点领域投入力度

一是落实习惯过紧日子要求。严控节庆、展会、论坛等活动，严格会议费、培训费、“三公”经费、委托业务费、新增资产配置管理，降低行政运行成本，持续压减非急需非刚性支出。二是优化产业支持政策。清理整合现有政策，推行“揭榜挂帅”等竞争性项目遴选与支持方式，强化财政可承受能力评估。三是着力保障和改善民生。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，落实好就业优先政策，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，兜住兜准兜牢民生底线。四是创新财政投入方式，加强财政金融联动。构建“政府引导+市场运作”的多层次基金群，撬动社会资本参与，放大资本对产业发展的乘数效应。运用财政贴息、担保补贴、增信分险等方式，鼓励和撬动社会资本参与养老、教育、医疗等领域。

## （三）在防范化解风险上坚守底线，确保运行安全可持续

一是加强政府债务管理。压实偿债主体责任，督促债券项目主管部门、实施单位建立偿债准备金，确保债券本息按期偿还。建立全口径债务监测预警机制，涵盖资金分配、拨付、使用及效益评估等环节。二是守住“三保”底线。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，确保“三保”支出足额保障、按时拨付、不留缺口。三是加强库款监测。动态监控财政库款运行情况，掌握库款额度、结构，增强库款调控能力，保障重点支出需求。四是提升财会监督效能。完善财会监督与巡视、审计、纪检监察等各类监督贯通协调工作机制，围绕政府债券、政府采购、资产管理等开展专项检查，维护财经纪律严肃性。

#### （四）在深化管理改革上持续攻坚，提升财政治理效能

一是深化大财政体系建设。加强财政统筹，推进大财政体系建设走深走实，定期召开会议调度堵点、难点问题，及时掌握各项任务进展情况，确保稳步推进。二是推进财政科学管理。深化零基预算改革，建立完善能增能减、有保有压的预算分配机制。推进财政支出标准体系建设，用标准科学编制预算、用标准精准审核预算。加强新出台重大政策、项目事前绩效评估、财政可承受能力评估，推动评估结果与预算安排、完善政策和改进管理挂钩。开展政策执行效果评价，强化绩效评价结果应用，对目标泛化、绩效不佳的政策予以清理整合。三是加强国企管理。聚焦资源端、资产端、负债端、金融端，深化国企“三资”盘活。推进国企市场化改革，优化管理架构，提升决策效率。